



SECTION PRÉSENTATION

TABLE DES MATIÈRES

SECTION PRÉSENTATION	1
TABLE DES MATIÈRES	1
LISTE TABLEAUX	5
LISTE DES FIGURES.....	7
RÉFÉRENCES ET EXPLICATIONS SUR LES CARTES.....	8
ADOPTION, CERTIFICATION ET TRANSMISSION	9
CERTIFICATION DE LA COPIE	10
RÉVISION ET MISE À JOUR.....	11
RÉFÉRENCES DOCUMENTAIRES ET SOURCES DE DONNÉES.....	14
GLOSSAIRE ET LISTE DES ACRONYMES	15
ÉQUIPE DE TRAVAIL	18
SECTION 1 INTRODUCTION.....	20
Objet du schéma de couverture de risques en sécurité incendie et contexte d'application.....	20
Orientations du ministre de la Sécurité publique en matière de sécurité incendie et objectifs	21
Les objectifs ministériels	21
Modalités d'établissement du schéma	22
Contenu du schéma de couverture de risques en sécurité incendie	23
Méthodologie pour la consultation du document.....	24
SECTION 2 PRÉSENTATION GÉNÉRALE DU TERRITOIRE	25
MÉTHODOLOGIE	25
Territoire et MRC.....	25
Répartition géographique.....	26
Milieu physique	26
Organisation du territoire.....	27
Grandes affectations du territoire	28
Superficie et périmètres d'urbanisation.....	28
Caractéristiques des périmètres d'urbanisation	29
Réseaux de transport	30
Sentiers récréotouristiques	31
Les contraintes.....	31
Population et démographie.....	32
Répartition territoriale et population saisonnière	33
Âge de la population et répartition.....	34
Langue maternelle	34
Profil socioéconomique	34
Économie	35
Emplois	35

**SECTION 3 SITUATION ACTUELLE DE LA SÉCURITÉ INCENDIE 38**

Recensement des mesures et des ressources municipales en sécurité incendie	38
MÉTHODOLOGIE	38
Organisation actuelle de la sécurité incendie (avant optimisation)	39
Règlement constitutif	40
Répartition de la population par desserte des services de sécurité incendie	41
Mode de protection du territoire et répartition des services	42
Ententes et juridiction des services de sécurité incendie	42
Autres types d'activités de secours et de sauvetage	44
Constat de la juridiction des services de sécurité incendie et des services offerts	46
Réglementation municipale en sécurité incendie	47
Sommaire des ressources disponibles en sécurité incendie	49
Ressources humaines	53
Statut des effectifs	53
Organisation des brigades et disponibilité des effectifs	53
Horaire de garde	53
Recrutement des effectifs	53
Formation, entraînement et mesures de prévention	54
Ressources matérielles	58
Aménagement des casernes	58
Véhicules et équipements	59
Programme d'entretien et de renouvellement des véhicules et équipements	59
Ressources en eau	63
Acheminement des ressources	66
Télécommunications et répartition	66
Stratégie de déploiement des ressources	69
Nombre de pompiers qui se présentent	69
Détails de la provenance des effectifs à considérer pour les scénarios de déploiement des ressources	71
Déploiement actuel des services de sécurité incendie de la MRC	72
Temps de réponse	74
Contraintes au temps de réponse et à une intervention efficace	75
Évaluation des procédures opérationnelles	75
Ressources financières consacrées en sécurité incendie	77
Conclusion du recensement	79
Historique régionale des interventions	80
MÉTHODOLOGIE	80
Le bilan général des incendies	81
Nombre	81
Pertes	81
Décès et victimes	81
Nombre d'incendies et d'interventions	82
Nombre <u>d'incendies</u>	82
Nombre <u>d'interventions</u>	85



Classement des interventions selon le type d'intervention	86
Classement des incendies selon l'usage	89
Classement des incendies selon la cause	90
Pertes dues à l'incendie	91
Décès	91
Pertes matérielles	91
Les pertes selon de type de bâtiment et la cause	92
Pertes par municipalité et par habitant	93
Pertes d'emploi	94
Conclusion de l'historique de l'incendie	94
Analyse de risques.....	95
MÉTHODOLOGIE	95
La classification des risques	96
Le regroupement par propriété	99
Profil par municipalité	100
Particularités selon le nombre.....	101
Analyse selon le pourcentage	101
Localisation des risques	101
Ratio historique et risques.....	103
Parc immobilier	103
Nombre d'étages.....	104
Usage des bâtiments	105
Valeur du parc immobilier.....	106
Risques particuliers	107
Bâtiments patrimoniaux	108
Conclusion sur l'analyse des risques.....	110
SECTION 4 PLANIFICATION DU NOUVEAU MODE DE PROTECTION	112
MÉTHODOLOGIE	112
Cheminement vers les grandes orientations.....	113
Grandes orientations retenues pour la MRC du Val-Saint-François	113
THÈME 1 - PRÉVENTION.....	114
Programme en regard de la prévention.....	116
Agent de prévention et coordonnateur régional en sécurité incendie	117
Programme d'évaluation et d'analyse des incidents	122
Mise à niveau de la réglementation municipale	125
Programme d'installation et de vérification des avertisseurs de fumée.....	127
Programme d'inspection des risques plus élevés et production de plans d'intervention	131
Activités de sensibilisation du public	137
Urbanisation	139
THÈME 2 - INTERVENTION	141
Cheminement vers le nouveau mode de protection	142
Notion d'embrasement général.....	142
Établissement des objectifs de protection optimale de la MRC	144



Évaluation du déploiement et de la couverture actuelle	146
Temps de réponse.....	146
Personnel d'intervention.....	147
Débit d'eau nécessaire.....	147
Équipements d'intervention (avant optimisation).....	147
Écarts à combler en fonction des quatre éléments en intervention.....	147
Programme en regard de l'intervention.....	148
Planification de l'intervention.....	148
Contraintes.....	148
Effectifs.....	150
Équipement et matériel conforme.....	151
Approvisionnement en eau.....	154
Le déploiement nouveau et la couverture optimisée.....	155
Représentation cartographique du nouveau mode de protection et la couverture optimisée.....	156
Écarts de déploiement et mesures compensatoires.....	158
Programme en regard des autres thèmes (3 à 7).....	159
THÈME 3 - FORMATION ET ENTRAÎNEMENT.....	159
THÈME 4 - COMMUNICATIONS.....	161
THÈME 5 - MAXIMISATION DES RESSOURCES.....	163
THÈME 6 - MESURES D'AUTOPROTECTION.....	165
THÈME 7 - ARRIMAGE DES SERVICES D'URGENCE.....	167
SECTION 5 PLANS DE MISE EN ŒUVRE ET DE DÉPLOIEMENT DES RESSOURCES.....	169
MÉTHODOLOGIE.....	169
Plans de mise en oeuvre - Explications pour toutes les autorités.....	169
Plans de déploiement des ressources - Explications pour toutes les municipalités.....	170
Détails de la provenance des effectifs considéré pour les scénarios de déploiement des ressources.....	174
Plan de mise en oeuvre de la MRC du Val-Saint-François.....	176
Plan de mise en oeuvre de la municipalité de Kingsbury.....	179
Déploiement des ressources optimisé de la municipalité de Kingsbury.....	183
Plan de mise en oeuvre des municipalités partenaires de la Régie région de Richmond.....	184
Déploiement des ressources - Ville de Richmond.....	190
Déploiement des ressources - Canton de Cleveland.....	192
Déploiement des ressources - Canton de Melbourne.....	193
Déploiement des ressources - Ulverton.....	197
Plan de mise en oeuvre pour les municipalités partenaires de la Régie région de Valcourt.....	199
Déploiement des ressources - Bonsecours.....	207
Déploiement des ressources - Lawrenceville.....	210
Déploiement des ressources - Maricourt.....	211
Déploiement des ressources - Racine.....	212
Déploiement des ressources - Valcourt Canton.....	214
Déploiement des ressources - Valcourt Ville.....	215
Plan de mise en oeuvre pour les municipalités partenaires de la Régie région de Windsor.....	216
Déploiement des ressources - Ville de Windsor.....	221
Déploiement des ressources - Val-Joli.....	223



Plan de mise en œuvre de la municipalité de Saint-Claude	226
Déploiement des ressources - Municipalité de Saint-Claude.....	231
Plan de mise en œuvre de la municipalité de Saint-Denis-de-Brompton.....	233
Déploiement des ressources - Municipalité de Saint-Denis-de-Brompton.....	237
Plan de mise en œuvre de la municipalité de Saint-François-Xavier-de-Brompton	238
Déploiement des ressources - Municipalité de Saint-François-Xavier-de-Brompton	243
Plan de mise en œuvre de la municipalité de Stoke	245
Déploiement des ressources - Municipalité de Stoke	250
Plan de mise en œuvre de la municipalité de Sainte-Anne-de-la-Rochelle	253
Déploiement des ressources - Municipalité de Sainte-Anne-de-la-Rochelle	257
SECTION 6 DOCUMENTS D'ACCOMPAGNEMENT	258
Suivi de la planification, procédure de vérification	258
Coûts de la mise en œuvre	261
Modalités de financement	261
Répartition	262
Calendrier de réalisation	267
SECTION 7 ANNEXES.....	271
Avis des municipalités et de la MRC, consultation du public et rapport de consultation	271
SECTION 8 CARTOGRAPHIE	272

LISTE TABLEAUX

Tableau 1 :	Index des modifications	12
Tableau 2 :	Registre des modifications	12
Tableau 3 :	Liste de distribution	13
Tableau 4 :	Superficie du territoire et du périmètre urbain	29
Tableau 5 :	Transport de l'énergie - Infrastructures existantes	31
Tableau 6 :	Évolution de la population par municipalité de 1981 à 2006	33
Tableau 7 :	Population selon la tranche d'âge en 2001	34
Tableau 8 :	Répartition des entreprises, commerces et emplois	36
Tableau 9 :	Variation des entreprises et emplois du secteur manufacturier et tertiaire moteur	36
Tableau 10 :	Secteur d'activités et structures industrielles	37
Tableau 11 :	Sommaire des services de sécurité incendie de la MRC (avant optimisation)	39
Tableau 12 :	Population et superficie de la MRC actuellement desservies	41
Tableau 13 :	Mode de protection du territoire	43
Tableau 14 :	Domaines d'intervention	45
Tableau 15 :	Inventaire de la réglementation en matière de sécurité incendie.....	47
Tableau 16 :	Sommaire des services de sécurité incendie de la MRC (avant optimisation)	50
Tableau 17 :	Service de sécurité incendie hors MRC desservant le territoire	51
Tableau 18 :	Brigades privées et brigades d'établissement sur le territoire de la MRC.....	51
Tableau 19 :	Sommaire des services de sécurité incendie hors MRC disponibles (environnants).....	52
Tableau 20 :	Périodes de garde.....	53



Tableau 21 :	Répartition des brigades, des statuts et du niveau de la formation réussie (ancienne formule d'accréditation) .	54
Tableau 22 :	Détails du profil 2	55
Tableau 23 :	Niveau de formation des effectifs complété et écarts (selon la nouvelle formule d'accréditation)	55
Tableau 24 :	Entraînement et activités de prévention	57
Tableau 25 :	Description sommaire des casernes	58
Tableau 26 :	Véhicules de la MRC	60
Tableau 27 :	Équipements de la MRC	61
Tableau 28 :	Véhicules d'intervention incendie hors MRC (disponibles régionalement)	62
Tableau 29 :	Sommaire des points d'eau conformes	64
Tableau 30 :	Réseaux de distribution d'eau avec poteaux d'incendie	65
Tableau 31 :	Systèmes de télécommunications et caractéristiques	67
Tableau 32 :	Matériel de télécommunications et localisation	68
Tableau 33 :	Disponibilité des effectifs en fonction des périodes et détails des la provenance des effectifs	70
Tableau 34 :	Ressources acheminées par secteur d'intervention sur appel initial pour une alerte <u>confirmée</u> (avant optimisation)	72
Tableau 35 :	Dépenses municipales en sécurité incendie en 2001	78
Tableau 36 :	Dépenses municipales en sécurité incendie en 2005	78
Tableau 37 :	Évolution des dépenses municipales en sécurité incendie 2001- 2005 depuis l'avènement des schémas	79
Tableau 38 :	Répartition du nombre d'incendies par municipalité 1996 à 2001	83
Tableau 39 :	Bilan des incendies selon la strate de population au Québec 1996 à 2000	84
Tableau 40 :	Pertes par municipalité et par habitant 1996 à 2001 (11/15)	93
Tableau 41 :	Nombre de bâtiments par municipalité <u>avant</u> le regroupement des matricules	97
Tableau 42 :	Classification des risques par municipalité <u>après</u> regroupement des matricules	100
Tableau 43 :	Âge des bâtiments par plage de 25 ans	103
Tableau 44 :	Nombre d'étage des bâtiments avec logement (s)	104
Tableau 45 :	Bâtiments estriens au Répertoire du patrimoine culturel du Québec	108
Tableau 46 :	Éléments historiques d'intérêt régional	110
Tableau 47 :	Éléments historiques d'intérêt local	110
Tableau 48 :	Partage des responsabilités en prévention	119
Tableau 49 :	Évaluation sommaire des heures du coordonnateur régional en sécurité incendie (an 1)	120
Tableau 50 :	Évaluation sommaire des heures autres qu'en inspection pour les agents de prévention (5 ans)	120
Tableau 51 :	Programmation de base - Avertisseurs de fumée sur 5 ans	130
Tableau 52 :	Programmation de base - Inspection des risques pour la durée de la mise en œuvre du schéma incendie	134
Tableau 53 :	Programmation de base visé - Production de plans d'intervention pour la durée de la mise en œuvre du schéma incendie	135
Tableau 54 :	Déploiement des ressources d'intervention en fonction du temps de réponse dans un bâtiment constituant un risque faible	143
Tableau 55 :	Déploiement des ressources d'intervention en fonction du temps de réponse pour une <u>attaque intérieure</u> (sauvetage de personnes) dans un bâtiment constituant un risque faible	144
Tableau 56 :	Paramètres de déploiement des ressources de la MRC pour les alertes incendies	145
Tableau 57 :	Principales normes touchant la fabrication, l'utilisation ou l'entretien des véhicules, des équipements et des accessoires affectés aux interventions de combat contre l'incendie	153
Tableau 58 :	Véhicules disponibles et considérés pour les scénarios de déploiement des ressources	172
Tableau 59 :	Disponibilité des effectifs à considérer en fonction des périodes et détails des la provenance des effectifs	174
Tableau 60 :	Distance entre les casernes	175
Tableau 61 :	Calendrier de réalisation	267



LISTE DES FIGURES

Figure 1 :	Modèle de gestion des risques	20
Figure 2 :	Étapes de réalisation du schéma de couverture de risques en sécurité incendie	22
Figure 3 :	Situation géographique.....	25
Figure 4 :	Organigramme de la structure MRC	26
Figure 5 :	Évolution de la population de la MRC du Val-Saint-François de 1991 à 2006	32
Figure 6 :	Ratios MRC / Québec en regard des dépenses municipales en sécurité incendie	77
Figure 7 :	Nombre d'incendies 1996 à 2001 (15 novembre)	82
Figure 8 :	Nombre <u>d'incendies</u> et taux par municipalité	83
Figure 9 :	Nombre d'interventions 1998 à 2001 (07/31)	85
Figure 10 :	Nombre <u>d'interventions</u> et taux par municipalité	86
Figure 11 :	Nombre et pourcentage des interventions selon le type dans la MRC 1998 à 2001 (07/31)	87
Figure 12 :	Répartition des incendies de bâtiment	88
Figure 13 :	Nombre d'incendies selon le type de bâtiment dans la MRC (1996 à 2001)	89
Figure 14 :	Causes des incendies 1996 à 2002 (31/07)	90
Figure 15 :	Évolution des pertes dues à l'incendie dans la MRC 1996 à 2001 (11/15).....	92
Figure 16 :	Pertes par type de bâtiment.....	92
Figure 17 :	Pertes selon la cause de l'incendie	93
Figure 18 :	Classification proposée	96
Figure 19 :	Classification des risques MRC du Val-Saint-François en nombre	98
Figure 20 :	Classification des risques MRC du Val-Saint-François en nombre	99
Figure 21 :	Échelonnage des classes de risques par municipalité	102
Figure 22 :	Âge des batiments - répartition	103
Figure 23 :	Constat usage des bâtiments versus taux d'incendie	105
Figure 24 :	Valeur des bâtiments selon le code de risque.....	106
Figure 25 :	Ratio nombre / valeur - Par classe de risque	106
Figure 26 :	Principales phases de la progression d'un incendie	142
Figure 27 :	Progression d'un incendie	143



RÉFÉRENCES ET EXPLICATIONS SUR LES CARTES

Carte SCR-1 : Population et superficie	26
Carte SCR-2 : Topographie	26
Carte SCR-3 : Organisation du territoire.....	27
Carte SCR-4 : Peuplements forestiers et vents dominants.....	27
Carte SCR-5 : Périmètres d'urbanisation.....	28
Carte SCR-6 : Contraintes	31
Carte SCR-7 : Juridiction des services de sécurité incendie, mode de protection et ressources disponibles	41
Carte SCR-8 : Disponibilité de l'eau avant optimisation	63
Carte SCR-9 : Communications	66
Carte SCR-10 : Temps de déplacement et de réponse.....	74
Carte SCR-11 : Répartition (localisation) des incendies de bâtiments 1998 à 2001 (07/31).....	85
Carte SCR-12 : Répartition (localisation) des interventions autres que de bâtiment 1998 à 2001 (07/31).....	85
Cartes SCR-13 à 16 : Classement et localisation des propriétés par code de risque	101
Carte SCR-10 : Temps de réponse (avant optimisation).....	146
Carte SCR-17 : Zones où le nombre de pompiers est suffisant pour un risque faible en tout temps (avant optimisation).....	147
Carte SCR-18 : Zone de couverture en fonction du débit d'eau (avant optimisation).....	147
Carte SCR-A : Nouveaux secteurs de déploiement des ressources	156
Carte SCR-B : Temps de réponse optimisée.....	157
Carte SCR-C : Personnel d'intervention optimisé.....	157
Cartes SCR-D (8 cartes) : Aménagement et mise à niveau des sources d'eau	157
Carte SCR-E : Couverture en fonction de l'eau.....	157
Carte SCR-F : Sommaire de la couverture optimisée.....	158
Carte SCR-G : Zone avec écarts d'atteinte des objectifs de déploiement des ressources	158