



# SECTION PRÉSENTATION

## TABLE DES MATIÈRES

<b>SECTION PRÉSENTATION .....</b>	<b>1</b>
TABLE DES MATIÈRES .....	1
LISTE TABLEAUX .....	5
LISTE DES FIGURES.....	7
RÉFÉRENCES ET EXPLICATIONS SUR LES CARTES.....	8
ADOPTION, CERTIFICATION ET TRANSMISSION .....	9
CERTIFICATION DE LA COPIE .....	10
RÉVISION ET MISE À JOUR.....	11
RÉFÉRENCES DOCUMENTAIRES ET SOURCES DE DONNÉES.....	14
GLOSSAIRE ET LISTE DES ACRONYMES .....	15
ÉQUIPE DE TRAVAIL .....	18
<b>SECTION 1 INTRODUCTION.....</b>	<b>20</b>
<b>Objet du schéma de couverture de risques en sécurité incendie et contexte d'application.....</b>	<b>20</b>
<b>Orientations du ministre de la Sécurité publique en matière de sécurité incendie et objectifs .....</b>	<b>21</b>
Les objectifs ministériels .....	21
<b>Modalités d'établissement du schéma .....</b>	<b>22</b>
Contenu du schéma de couverture de risques en sécurité incendie .....	23
Méthodologie pour la consultation du document.....	24
<b>SECTION 2 PRÉSENTATION GÉNÉRALE DU TERRITOIRE .....</b>	<b>25</b>
MÉTHODOLOGIE .....	25
<b>Territoire et MRC.....</b>	<b>25</b>
Répartition géographique.....	26
Milieu physique .....	26
Organisation du territoire.....	27
Grandes affectations du territoire .....	28
Superficie et périmètres d'urbanisation.....	28
Caractéristiques des périmètres d'urbanisation .....	29
Réseaux de transport .....	30
Sentiers récréotouristiques .....	31
Les contraintes.....	31
<b>Population et démographie.....</b>	<b>32</b>
Répartition territoriale et population saisonnière .....	33
Âge de la population et répartition.....	34
Langue maternelle .....	34
Profil socioéconomique .....	34
<b>Économie .....</b>	<b>35</b>
Emplois .....	35


**SECTION 3 SITUATION ACTUELLE DE LA SÉCURITÉ INCENDIE ..... 38**

<b>Recensement des mesures et des ressources municipales en sécurité incendie .....</b>	<b>38</b>
MÉTHODOLOGIE .....	38
<b>Organisation actuelle de la sécurité incendie (avant optimisation) .....</b>	<b>39</b>
Règlement constitutif .....	40
Répartition de la population par desserte des services de sécurité incendie .....	41
<b>Mode de protection du territoire et répartition des services .....</b>	<b>42</b>
Ententes et juridiction des services de sécurité incendie .....	42
Autres types d'activités de secours et de sauvetage .....	44
Constat de la juridiction des services de sécurité incendie et des services offerts .....	46
<b>Réglementation municipale en sécurité incendie .....</b>	<b>47</b>
<b>Sommaire des ressources disponibles en sécurité incendie .....</b>	<b>49</b>
<b>Ressources humaines .....</b>	<b>53</b>
Statut des effectifs .....	53
Organisation des brigades et disponibilité des effectifs .....	53
Horaire de garde .....	53
Recrutement des effectifs .....	53
Formation, entraînement et mesures de prévention .....	54
<b>Ressources matérielles .....</b>	<b>58</b>
Aménagement des casernes .....	58
Véhicules et équipements .....	59
Programme d'entretien et de renouvellement des véhicules et équipements .....	59
<b>Ressources en eau .....</b>	<b>63</b>
<b>Acheminement des ressources .....</b>	<b>66</b>
Télécommunications et répartition .....	66
Stratégie de déploiement des ressources .....	69
Nombre de pompiers qui se présentent .....	69
Détails de la provenance des effectifs à considérer pour les scénarios de déploiement des ressources .....	71
Déploiement actuel des services de sécurité incendie de la MRC .....	72
Temps de réponse .....	74
<b>Contraintes au temps de réponse et à une intervention efficace .....</b>	<b>75</b>
<b>Évaluation des procédures opérationnelles .....</b>	<b>75</b>
<b>Ressources financières consacrées en sécurité incendie .....</b>	<b>77</b>
<b>Conclusion du recensement .....</b>	<b>79</b>
<b>Historique régionale des interventions .....</b>	<b>80</b>
MÉTHODOLOGIE .....	80
<b>Le bilan général des incendies .....</b>	<b>81</b>
Nombre .....	81
Pertes .....	81
Décès et victimes .....	81
<b>Nombre d'incendies et d'interventions .....</b>	<b>82</b>
Nombre <u>d'incendies</u> .....	82
Nombre <u>d'interventions</u> .....	85



<b>Classement des interventions selon le type d'intervention .....</b>	<b>86</b>
<b>Classement des incendies selon l'usage .....</b>	<b>89</b>
<b>Classement des incendies selon la cause .....</b>	<b>90</b>
<b>Pertes dues à l'incendie .....</b>	<b>91</b>
Décès .....	91
Pertes matérielles .....	91
Les pertes selon de type de bâtiment et la cause .....	92
Pertes par municipalité et par habitant .....	93
Pertes d'emploi .....	94
Conclusion de l'historique de l'incendie .....	94
<b>Analyse de risques.....</b>	<b>95</b>
MÉTHODOLOGIE .....	95
<b>La classification des risques .....</b>	<b>96</b>
Le regroupement par propriété .....	99
Profil par municipalité .....	100
Particularités selon le nombre .....	101
Analyse selon le pourcentage .....	101
Localisation des risques .....	101
Ratio historique et risques .....	103
<b>Parc immobilier .....</b>	<b>103</b>
Nombre d'étages .....	104
Usage des bâtiments .....	105
Valeur du parc immobilier .....	106
Risques particuliers .....	107
Bâtiments patrimoniaux .....	108
<b>Conclusion sur l'analyse des risques.....</b>	<b>110</b>
<b>SECTION 4 PLANIFICATION DU NOUVEAU MODE DE PROTECTION .....</b>	<b>112</b>
MÉTHODOLOGIE .....	112
<b>Cheminement vers les grandes orientations.....</b>	<b>113</b>
<b>Grandes orientations retenues pour la MRC du Val-Saint-François .....</b>	<b>113</b>
<b>THÈME 1 - PRÉVENTION .....</b>	<b>114</b>
<b>Programme en regard de la prévention .....</b>	<b>116</b>
Agent de prévention et coordonnateur régional en sécurité incendie .....	117
Programme d'évaluation et d'analyse des incidents .....	122
Mise à niveau de la réglementation municipale .....	125
Programme d'installation et de vérification des avertisseurs de fumée.....	127
Programme d'inspection des risques plus élevés et production de plans d'intervention .....	131
Activités de sensibilisation du public .....	137
Urbanisation .....	139
<b>THÈME 2 - INTERVENTION .....</b>	<b>141</b>
<b>Cheminement vers le nouveau mode de protection .....</b>	<b>142</b>
Notion d'embrasement général.....	142
<b>Établissement des objectifs de protection optimale de la MRC .....</b>	<b>144</b>



<b>Évaluation du déploiement et de la couverture actuelle .....</b>	<b>146</b>
Temps de réponse .....	146
Personnel d'intervention .....	147
Débit d'eau nécessaire .....	147
Équipements d'intervention (avant optimisation) .....	147
Écarts à combler en fonction des quatre éléments en intervention .....	147
<b>Programme en regard de l'intervention .....</b>	<b>148</b>
Planification de l'intervention .....	148
Contraintes .....	148
Effectifs .....	150
Équipement et matériel conforme .....	151
Approvisionnement en eau .....	154
<b>Le déploiement nouveau et la couverture optimisée .....</b>	<b>155</b>
Représentation cartographique du nouveau mode de protection et la couverture optimisée .....	156
Écarts de déploiement et mesures compensatoires .....	158
<b>Programme en regard des autres thèmes (3 à 7) .....</b>	<b>159</b>
<b>THÈME 3 - FORMATION ET ENTRAÎNEMENT .....</b>	<b>159</b>
<b>THÈME 4 - COMMUNICATIONS .....</b>	<b>161</b>
<b>THÈME 5 - MAXIMISATION DES RESSOURCES .....</b>	<b>163</b>
<b>THÈME 6 - MESURES D'AUTOPROTECTION .....</b>	<b>165</b>
<b>THÈME 7 - ARRIMAGE DES SERVICES D'URGENCE .....</b>	<b>167</b>
<b>SECTION 5 PLANS DE MISE EN ŒUVRE ET DE DÉPLOIEMENT DES RESSOURCES .....</b>	<b>169</b>
<b>MÉTHODOLOGIE .....</b>	<b>169</b>
Plans de mise en oeuvre - Explications pour toutes les autorités .....	169
Plans de déploiement des ressources - Explications pour toutes les municipalités .....	170
Détails de la provenance des effectifs considéré pour les scénarios de déploiement des ressources .....	174
<b>Plan de mise en oeuvre de la MRC du Val-Saint-François .....</b>	<b>176</b>
<b>Plan de mise en oeuvre de la municipalité de Kingsbury .....</b>	<b>179</b>
Déploiement des ressources optimisé de la municipalité de Kingsbury .....	183
<b>Plan de mise en oeuvre des municipalités partenaires de la Régie région de Richmond .....</b>	<b>184</b>
Déploiement des ressources - Ville de Richmond .....	190
Déploiement des ressources - Canton de Cleveland .....	192
Déploiement des ressources - Canton de Melbourne .....	193
Déploiement des ressources - Ulverton .....	197
<b>Plan de mise en oeuvre pour les municipalités partenaires de la Régie région de Valcourt .....</b>	<b>199</b>
Déploiement des ressources - Bonsecours .....	207
Déploiement des ressources - Lawrenceville .....	210
Déploiement des ressources - Maricourt .....	211
Déploiement des ressources - Racine .....	212
Déploiement des ressources - Valcourt Canton .....	214
Déploiement des ressources - Valcourt Ville .....	215
<b>Plan de mise en oeuvre pour les municipalités partenaires de la Régie région de Windsor .....</b>	<b>216</b>
Déploiement des ressources - Ville de Windsor .....	221
Déploiement des ressources - Val-Joli .....	223



<b>Plan de mise en œuvre de la municipalité de Saint-Claude .....</b>	<b>226</b>
Déploiement des ressources - Municipalité de Saint-Claude.....	231
<b>Plan de mise en œuvre de la municipalité de Saint-Denis-de-Brompton.....</b>	<b>233</b>
Déploiement des ressources - Municipalité de Saint-Denis-de-Brompton.....	237
<b>Plan de mise en œuvre de la municipalité de Saint-François-Xavier-de-Brompton .....</b>	<b>238</b>
Déploiement des ressources - Municipalité de Saint-François-Xavier-de-Brompton .....	243
<b>Plan de mise en œuvre de la municipalité de Stoke .....</b>	<b>245</b>
Déploiement des ressources - Municipalité de Stoke .....	250
<b>Plan de mise en œuvre de la municipalité de Sainte-Anne-de-la-Rochelle .....</b>	<b>253</b>
Déploiement des ressources - Municipalité de Sainte-Anne-de-la-Rochelle .....	257
<b>SECTION 6 DOCUMENTS D'ACCOMPAGNEMENT .....</b>	<b>258</b>
<b>Suivi de la planification, procédure de vérification .....</b>	<b>258</b>
<b>Coûts de la mise en œuvre .....</b>	<b>261</b>
Modalités de financement .....	261
Répartition .....	262
<b>Calendrier de réalisation .....</b>	<b>267</b>
<b>SECTION 7 ANNEXES.....</b>	<b>271</b>
<b>Avis des municipalités et de la MRC, consultation du public et rapport de consultation .....</b>	<b>271</b>
<b>SECTION 8 CARTOGRAPHIE .....</b>	<b>272</b>

### LISTE TABLEAUX

Tableau 1 :	Index des modifications .....	12
Tableau 2 :	Registre des modifications .....	12
Tableau 3 :	Liste de distribution .....	13
Tableau 4 :	Superficie du territoire et du périmètre urbain .....	29
Tableau 5 :	Transport de l'énergie - Infrastructures existantes .....	31
Tableau 6 :	Évolution de la population par municipalité de 1981 à 2006 .....	33
Tableau 7 :	Population selon la tranche d'âge en 2001 .....	34
Tableau 8 :	Répartition des entreprises, commerces et emplois .....	36
Tableau 9 :	Variation des entreprises et emplois du secteur manufacturier et tertiaire moteur .....	36
Tableau 10 :	Secteur d'activités et structures industrielles .....	37
Tableau 11 :	Sommaire des services de sécurité incendie de la MRC (avant optimisation) .....	39
Tableau 12 :	Population et superficie de la MRC actuellement desservies .....	41
Tableau 13 :	Mode de protection du territoire .....	43
Tableau 14 :	Domaines d'intervention .....	45
Tableau 15 :	Inventaire de la réglementation en matière de sécurité incendie.....	47
Tableau 16 :	Sommaire des services de sécurité incendie de la MRC (avant optimisation) .....	50
Tableau 17 :	Service de sécurité incendie hors MRC desservant le territoire .....	51
Tableau 18 :	Brigades privées et brigades d'établissement sur le territoire de la MRC.....	51
Tableau 19 :	Sommaire des services de sécurité incendie hors MRC disponibles (environnants).....	52
Tableau 20 :	Périodes de garde.....	53



Tableau 21 :	Répartition des brigades, des statuts et du niveau de la formation réussie (ancienne formule d'accréditation) .	54
Tableau 22 :	Détails du profil 2 .....	55
Tableau 23 :	Niveau de formation des effectifs complété et écarts (selon la nouvelle formule d'accréditation) .....	55
Tableau 24 :	Entraînement et activités de prévention .....	57
Tableau 25 :	Description sommaire des casernes .....	58
Tableau 26 :	Véhicules de la MRC .....	60
Tableau 27 :	Équipements de la MRC .....	61
Tableau 28 :	Véhicules d'intervention incendie hors MRC (disponibles régionalement) .....	62
Tableau 29 :	Sommaire des points d'eau conformes .....	64
Tableau 30 :	Réseaux de distribution d'eau avec poteaux d'incendie .....	65
Tableau 31 :	Systèmes de télécommunications et caractéristiques .....	67
Tableau 32 :	Matériel de télécommunications et localisation .....	68
Tableau 33 :	Disponibilité des effectifs en fonction des périodes et détails des la provenance des effectifs .....	70
Tableau 34 :	Ressources acheminées par secteur d'intervention sur appel initial pour une alerte <u>confirmée</u> (avant optimisation) .....	72
Tableau 35 :	Dépenses municipales en sécurité incendie en 2001 .....	78
Tableau 36 :	Dépenses municipales en sécurité incendie en 2005 .....	78
Tableau 37 :	Évolution des dépenses municipales en sécurité incendie 2001- 2005 depuis l'avènement des schémas .....	79
Tableau 38 :	Répartition du nombre d'incendies par municipalité 1996 à 2001 .....	83
Tableau 39 :	Bilan des incendies selon la strate de population au Québec 1996 à 2000 .....	84
Tableau 40 :	Pertes par municipalité et par habitant 1996 à 2001 (11/15) .....	93
Tableau 41 :	Nombre de bâtiments par municipalité <u>avant</u> le regroupement des matricules .....	97
Tableau 42 :	Classification des risques par municipalité <u>après</u> regroupement des matricules .....	100
Tableau 43 :	Âge des bâtiments par plage de 25 ans .....	103
Tableau 44 :	Nombre d'étage des bâtiments avec logement (s) .....	104
Tableau 45 :	Bâtiments estriens au Répertoire du patrimoine culturel du Québec .....	108
Tableau 46 :	Éléments historiques d'intérêt régional .....	110
Tableau 47 :	Éléments historiques d'intérêt local .....	110
Tableau 48 :	Partage des responsabilités en prévention .....	119
Tableau 49 :	Évaluation sommaire des heures du coordonnateur régional en sécurité incendie (an 1) .....	120
Tableau 50 :	Évaluation sommaire des heures autres qu'en inspection pour les agents de prévention (5 ans) .....	120
Tableau 51 :	Programmation de base - Avertisseurs de fumée sur 5 ans .....	130
Tableau 52 :	Programmation de base - Inspection des risques pour la durée de la mise en œuvre du schéma incendie .....	134
Tableau 53 :	Programmation de base visé - Production de plans d'intervention pour la durée de la mise en œuvre du schéma incendie .....	135
Tableau 54 :	Déploiement des ressources d'intervention en fonction du temps de réponse dans un bâtiment constituant un risque faible .....	143
Tableau 55 :	Déploiement des ressources d'intervention en fonction du temps de réponse pour une <u>attaque intérieure</u> (sauvetage de personnes) dans un bâtiment constituant un risque faible .....	144
Tableau 56 :	Paramètres de déploiement des ressources de la MRC pour les alertes incendies .....	145
Tableau 57 :	Principales normes touchant la fabrication, l'utilisation ou l'entretien des véhicules, des équipements et des accessoires affectés aux interventions de combat contre l'incendie .....	153
Tableau 58 :	Véhicules disponibles et considérés pour les scénarios de déploiement des ressources .....	172
Tableau 59 :	Disponibilité des effectifs à considérer en fonction des périodes et détails des la provenance des effectifs .....	174
Tableau 60 :	Distance entre les casernes .....	175
Tableau 61 :	Calendrier de réalisation .....	267



## LISTE DES FIGURES

Figure 1 :	Modèle de gestion des risques .....	20
Figure 2 :	Étapes de réalisation du schéma de couverture de risques en sécurité incendie .....	22
Figure 3 :	Situation géographique.....	25
Figure 4 :	Organigramme de la structure MRC .....	26
Figure 5 :	Évolution de la population de la MRC du Val-Saint-François de 1991 à 2006 .....	32
Figure 6 :	Ratios MRC / Québec en regard des dépenses municipales en sécurité incendie .....	77
Figure 7 :	Nombre d'incendies 1996 à 2001 (15 novembre) .....	82
Figure 8 :	Nombre <u>d'incendies</u> et taux par municipalité .....	83
Figure 9 :	Nombre d'interventions 1998 à 2001 (07/31) .....	85
Figure 10 :	Nombre <u>d'interventions</u> et taux par municipalité .....	86
Figure 11 :	Nombre et pourcentage des interventions selon le type dans la MRC 1998 à 2001 (07/31) .....	87
Figure 12 :	Répartition des incendies de bâtiment .....	88
Figure 13 :	Nombre d'incendies selon le type de bâtiment dans la MRC (1996 à 2001) .....	89
Figure 14 :	Causes des incendies 1996 à 2002 (31/07) .....	90
Figure 15 :	Évolution des pertes dues à l'incendie dans la MRC 1996 à 2001 (11/15).....	92
Figure 16 :	Pertes par type de bâtiment.....	92
Figure 17 :	Pertes selon la cause de l'incendie .....	93
Figure 18 :	Classification proposée .....	96
Figure 19 :	Classification des risques MRC du Val-Saint-François en nombre .....	98
Figure 20 :	Classification des risques MRC du Val-Saint-François en nombre .....	99
Figure 21 :	Échelonnage des classes de risques par municipalité .....	102
Figure 22 :	Âge des batiments - répartition .....	103
Figure 23 :	Constat usage des bâtiments versus taux d'incendie .....	105
Figure 24 :	Valeur des bâtiments selon le code de risque.....	106
Figure 25 :	Ratio nombre / valeur - Par classe de risque .....	106
Figure 26 :	Principales phases de la progression d'un incendie .....	142
Figure 27 :	Progression d'un incendie .....	143



## RÉFÉRENCES ET EXPLICATIONS SUR LES CARTES

Carte SCR-1 : Population et superficie .....	26
Carte SCR-2 : Topographie .....	26
Carte SCR-3 : Organisation du territoire.....	27
Carte SCR-4 : Peuplements forestiers et vents dominants.....	27
Carte SCR-5 : Périmètres d'urbanisation.....	28
Carte SCR-6 : Contraintes .....	31
Carte SCR-7 : Juridiction des services de sécurité incendie, mode de protection et ressources disponibles .....	41
Carte SCR-8 : Disponibilité de l'eau avant optimisation .....	63
Carte SCR-9 : Communications .....	66
Carte SCR-10 : Temps de déplacement et de réponse.....	74
Carte SCR-11 : Répartition (localisation) des incendies de bâtiments 1998 à 2001 (07/31).....	85
Carte SCR-12 : Répartition (localisation) des interventions autres que de bâtiment 1998 à 2001 (07/31).....	85
Cartes SCR-13 à 16 : Classement et localisation des propriétés par code de risque .....	101
Carte SCR-10 : Temps de réponse (avant optimisation).....	146
Carte SCR-17 : Zones où le nombre de pompiers est suffisant pour un risque faible en tout temps (avant optimisation).....	147
Carte SCR-18 : Zone de couverture en fonction du débit d'eau (avant optimisation).....	147
Carte SCR-A : Nouveaux secteurs de déploiement des ressources .....	156
Carte SCR-B : Temps de réponse optimisée.....	157
Carte SCR-C : Personnel d'intervention optimisé.....	157
Cartes SCR-D (8 cartes) : Aménagement et mise à niveau des sources d'eau .....	157
Carte SCR-E : Couverture en fonction de l'eau.....	157
Carte SCR-F : Sommaire de la couverture optimisée.....	158
Carte SCR-G : Zone avec écarts d'atteinte des objectifs de déploiement des ressources .....	158